

ТЕРРОРИЗМ – УГРОЗА ОБЩЕСТВУ

ДЕЙСТВИЯ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ И НАСЕЛЕНИЯ ПРИ УГРОЗЕ ТЕРРОРИСТИЧЕСКОГО АКТА

Практические рекомендации «Действия должностных лиц и населения при угрозе террористического акта» предназначено для подготовки руководителей и специалистов органов власти и управления, должностных лиц и специалистов ГО и РСЧС, руководителей и персонала учреждений и предприятий вне зависимости от организационно-правовых форм и видов собственности, обучения широких слоев населения в области предупреждения и действий при чрезвычайных ситуациях, обусловленных террористическими акциями.

Данное пособие разработано в соответствии с требованиями действующего законодательства, руководящих документов правоохранительных органов, организационно-методических указаний и рекомендаций МЧС Российской Федерации.

Разработчик: Чудов В.А.

ТЕРРОРИЗМ – УГРОЗА ОБЩЕСТВУ!

В последние годы одним из важнейших направлений деятельности государства стала борьба с новой реакционной силой, определяемой как международный и внутренний терроризм. Противодействие этой угрозе составляет одну из стратегических задач обеспечения безопасности страны.

Терроризм – опаснейшее преступление против человечества, крайняя форма проявления насилия и жестокости, когда на карту ставится жизнь, и, как правило, не одного человека. События, произошедшие во многих странах мира, в том числе и России, показывают, что за подобными акциями всегда стоит попытка решения преступным путем своих совершенно определенных задач. Участвовавшие случаи террористических актов в Российской Федерации на объектах инфраструктуры (рынки, больницы, культурно-просветительные учреждения), на транспорте и в жилых домах с большим количеством жертв среди населения, непрекращающиеся угрозы их повторения требуют принятия экстренных

мер защитного характера, включая обучение руководителей и всего населения основным правилам поведения в подобных ситуациях.

Понятие «терроризм» произошло от латинского слова «terror» - страх, ужас.

История показывает, что насилие, вызывающее тревогу, страх и состояние беспомощности среди населения, к сожалению, является неотъемлемым атрибутом общественной жизни. Формы проявления его чрезвычайно разнообразны: от угроз и принуждения до уничтожения людей. Страх перед насилием является мощным средством, которым нередко пользуются не только отдельные личности, но и группировки, партии, народы и даже государства в целом.

Конец XX и начало XXI века отмечены трагическим явлением – массовым проявлением терроризма, охватившим практически все страны мира, в том числе и процветающие в экономическом отношении. На тревожность ситуации указывает и тот факт, что по данной проблеме неоднократно совещались не только главы СНГ, но и руководители стран большой «восьмерки». Обсуждалась она и в Совете Безопасности ООН.

Прекращение «холодной войны» между Западом и Востоком, к сожалению, не привело к исчезновению терроризма из общественно-политической практики. Более того, терроризм существенно видоизменился. Из централизованно управляемого, он превратился в стихийный, практически не управляемый процесс. Большинство экстремистских организаций оказались предоставленными сами себе. Из-за отсутствия четких идейных ориентиров в них резко падает дисциплина, они распадаются и снова создаются, идет постоянная смена руководителей, тактика действий которых меняется, становясь все более не предсказуемой и жестокой. Утрата постоянных источников финансирования побуждает террористов переходить к самофинансированию (торговле наркотиками и оружием, бандитизму и т.п.). В результате идейные борцы превращаются в заурядных уголовников.

Преступные группировки из бывших советских республик сегодня свободно проникают на Запад, вступая в конкурентную борьбу с местным преступным миром, обостряя там и без того непростую криминальную обстановку. Вместе с тем «прозрачность» государственных границ дает возможность преступным структурам всех стран объединиться в мощные интернациональные сообщества, способные материально поддерживать террористические организации.

1. Терроризм – угроза национальной безопасности России

Российское общество еще в недалеком прошлом обладало устойчивым иммунитетом к проявлению терроризма, к сожалению,

утраченном в последнее время. Это объясняется тем, что терроризм, являясь по своей сути сложным социально-политическим явлением, аккумулирует в себе социальные противоречия, столь характерные нашему обществу.

По количеству насильственных действий с использованием огнестрельного оружия, различного рода взрывных и зажигательных устройств, захватов заложников, транспортных средств и вооружения, попыток шантажа и угроз применения химического и иного оружия массового поражения, Россия может превзойти уровень такого рода преступлений, зарегистрированный на сегодняшний день в целом во всем мире.

Российская Федерация переживает сложный период истории своего развития, характеризующийся глубокими преобразованиями в политической, экономической и социальной сферах. В стране продолжается процесс имущественного расслоения, идеологического размежевания, организационного оформления политических партий, исповедующих противоположные политические взгляды и ведущие борьбу за власть. В такие времена противоречия в разных областях жизнедеятельности приводят к противостоянию в обществе. Выраженная поляризация населения по уровню материального благосостояния сопровождается ростом насильственных посягательств, затрагивающих конституционные основы государства. Извращаются понятия о порядке и справедливости с возрождением принципов поведения, при котором насилие становится «законным» средством достижения политических и иных целей. Высокая степень коррумпированности властных структур дает возможность использовать в политической борьбе криминальные приемы и методы. В России исторически сложился определенный правовой нигилизм, еще пока не развиты в достаточной степени традиции гражданского общества.

К числу особенностей современной террористической деятельности в России можно отнести:

- тщательность подготовки и высокий уровень конспирации террористических организаций;
- достаточно высокий уровень вооруженности и технической оснащенности террористов;
- выбор высокоманевренных и защищенных от воздействия сил правопорядка средств доставки к объекту террористического акта и быстрой передислокации исполнителей из этого района;
- гибкость и неординарность тактики действий террористов на всем протяжении совершения преступной акции;
- ведение наблюдения и контрнаблюдения;
- наличие в террористических группах и вооруженных формированиях лиц ранее судимых, пользующихся авторитетом в

преступной среде и лиц, знакомых с приемами и методами оперативно-розыскной деятельности (бывших сотрудников силовых структур).

С учетом отмеченных особенностей, можно утверждать, что терроризм, как социально-политическое явление, представляет собой совокупность преступлений, совершаемых с использованием насилия, как отдельными лицами, так и специально организованными группами. Он направлен на расширение влияния определенных сил в обществе, ликвидацию или подчинение деятельности их политических оппонентов, а в итоге – на захват и установление политической власти. Это свидетельствует о том, что терроризм приобретает более выраженный политический характер.

К сожалению, существенная угроза безопасности Российской Федерации исходит и непосредственно от зарубежных террористических организаций и спецслужб, заинтересованных в дестабилизации обстановки в нашей стране. Можно говорить об «экспорте» международного терроризма в Россию, о чем также свидетельствуют события на Северном Кавказе.

Опасностью, исходящей от терроризма, для российского общества является и то, что в массовом сознании граждан насилие может закрепиться в качестве наиболее эффективного средства для достижения тех или иных целей. Тем более, что до недавнего времени наше общество было безразлично к проявлению насилия.

Специалисты считают, что терроризм по своей значимости для человечества можно сравнить с проблемами, связанными с вероятностью использования ракетно-ядерного оружия или с глобальными экологическими проблемами.

Удмуртия также не может быть в стороне от этих проблем.

Серьезную угрозу для населения и территории Удмуртской Республики могут создать террористические акции на потенциально опасных объектах.

В настоящее время в республике насчитывается более 200 потенциально опасных объектов, из них 26 химически опасных объектов с большим суммарным запасом аварийно химически опасных веществ.

В соответствии с принятой классификацией на территории республики находятся 10 химически опасных городов и населенных пунктов. Размещены два объекта хранения химического оружия.

Общая площадь химического заражения при аварии на объектах с аварийно химически опасными веществами может составить сотни квадратных километров с проживающим на ней населением.

Высокая пожарная опасность городов и сельских районов республики обуславливается большим количеством деревянных строений, наличием значительных (43% территории республики) запасов лесов, в

основном 1 класса горючести, преимущественно хвойных пород. В пределах жилой застройки городов и сельских населенных пунктов, размещено несколько баз хранения нефтепродуктов.

Опасными факторами пожара, воздействующими на людей, могут стать открытый огонь и искры, повышенная температура окружающей среды, токсичные продукты горения, дым, пониженная концентрация кислорода, обрушение конструкций зданий, взрывы технологического оборудования, падение подгоревших деревьев, провалы прогоревшего грунта.

Только в 2004 году в Удмуртии было зарегистрировано 2705 пожаров. В них погибли 260 человек, еще 248 человек получили травмы и увечья. Республике нанесен громадный материальный ущерб – свыше 47 млн. рублей. Увеличивается количество крупных пожаров и пожаров с групповой гибелью людей. Ряд пожаров носит криминальный характер.

По территории республики проходит 14 магистральных газопроводов, 4 нефтепровода и 2 нефтепродуктопровода.

Магистральные газо- и нефтепроводы 38 раз пересекаются с железными и 91 раз с автомобильными дорогами, 20 раз пересекаются между собой нитки нефтепроводов и газопроводов. Время нахождения в эксплуатации ряда трубопроводов превышает 20 лет.

Сохраняется высокая опасность взрывов бытового газа в жилых домах и на магистральных трубопроводах, в том числе с признаками терроризма.

Потенциально привлекательными для проведения террористических акций являются гидротехнические сооружения, в первую очередь плотины крупных водоемов нашей республики. Последствия их разрушений могут иметь катастрофический характер. Зоны обширного затопления могут возникать в результате разрушений плотин Ижевского, Воткинского, Камбарского и Пудемского прудов. При затоплениях создается реальная угроза жизни и здоровью людей и животных, разрушаются сооружения и коммуникации, портится оборудование, гибнут посевы, материальные и культурные ценности.

2. Виды террористических акций, их цели, мотивы и способы осуществления

Акты террора по замыслу их организаторов должны преследовать определенные, чаще политические, реже экономические цели.

Во-первых, это желание посеять страх среди населения.

Несмотря на то, что в действиях некоторых террористических организаций и одиночек-фанатиков виден мотив ненависти к государственным, общественным и религиозным деятелям, тем не менее, чаще их действия были направлены против простых людей,

представляющих данную страну, нацию или религию и ее священных символов;

Во вторых, выражение протеста против политики правительства.

Путем устрашения делаются попытки добиться изменения политики государства в целом или в отдельном регионе (получить политическую независимость, отделиться от центра). Так начинались события в Чечне, эти же мотивы движут и сторонниками отделения Ольстера из состава Великобритании, и баскскими экстремистами;

В третьих, нанесение экономического ущерба государству или частным фирмам, вымогательство. Это был один из самых распространенных мотивов террора в Чечне, где захваты заложников расценивались как прибыльный бизнес.

В-четвертых, проведение скрытых террористических актов против своих соперников или правоохранительных органов.

Знания целей, мотивов терроризма имеет первостепенное значение для борьбы с этим опаснейшим явлением современности. Именно мотивы как субъективный смысл соответствующего поведения позволяют разграничить террористические акты от других преступлений, обоснованно сформулировать необходимые уголовные законы и правильно квалифицировать действия обвиняемых. Не зная мотивов действий конкретных лиц, трудно осуществлять оперативно-розыскные и иные мероприятия, вести переговоры с террористами и т.д.

Еще одну группу мотивов можно назвать идеалистическими, имея в виду стремление отдельных людей к самоутверждению путем насильственной реализации своих или прочно усвоенных чужих идей и замыслов политического, религиозного или идеологического характера. Такие фанатики могут быть исключительно опасными, так как не останавливаются ни перед какими жертвами. Они могут организовываться в группы, в том числе мистического или полумистического характера, либо выступать в одиночку. Для них идея – это все, а способы ее реализации – ничто. Конечно, среди таких немало психически больных людей, «зомбированных», но это ни в коей мере не снимает проблемы изучения мотивов поведения, а тем более предупреждения и пресечения их деятельности.

Некоторые современные молодежные движения крайнего толка и экстремистских взглядов потенциально способствуют формированию террористических убеждений в обществе.

Среди них известны такие организации, как Национал-большевистская партия, анархистские группировки типа «Хранители радуги», «Автономное действие-Москва», движение красных и анархических скинхедов и другие. По скудности идеологии, низкому образовательному и культурному уровню выделяется движение скинхедов, идущее из Италии 80-х годов и пытающееся использовать идеологическое

наследие «Третьего рейха». Характерна их атрибутика и экипировка: символика древних кельтов, германцев, скандинавов, славян, в частности, кельтский крест, лево- и правосторонняя свастика, восьмилучевой «коловрат», новгородский крест. Они носят джинсы, камуфляжные брюки, куртки, шевроны и татуировки. Проповедуют основные идеи шовинизма, ксенофобии, антифеминизма, нордической мифологии. Не вызывает сомнений, что эти и подобные им группировки молодежи представляют собой реальную базу для вербовки террористов и экстремистов.

Подобное можно сказать и о наркоманах, которые ради дозы могут пойти на любое преступление. В состоянии «кайфа» они вообще не отдают себе отчета в поступках.

Как и любое человеческое поведение, террористическое может опираться не на один, а на нескольких мотивов сразу, хотя удельный вес каждого из них в большинстве случаев различен.

Как социальное явление терроризм прежде всего отражает культ насилия и способствует его развитию, что отличает его от правовых, социальных методов разрешения конфликтов в обществе. Терроризм обесценивает человеческую жизнь. Нельзя не отметить, что это явление само по себе приводит к свертыванию государственных, социальных гарантий и свобод личности, поскольку он вызывает со стороны государства вынужденные контрмеры, которые не всегда согласуются с нормами правового государства.

В обобщенном виде современный терроризм может быть представлен в следующих формах:

а) международный – террористические акты, имеющие международный масштаб.

Примерами его могут быть случаи, когда:

-террорист и лица, пострадавшие от террористического акта, являются гражданами одной или разных стран, но преступление было совершено за пределами этих государств;

-террористический акт направлен против лиц, пользующихся международной защитой;

-подготовка к теракту ведется в одном государстве, а осуществляется в другом;

-совершив теракт в одном государстве, террорист укрывается в другом;

б) внутриполитический – террористические действия, направлены против правительств, каких-либо политических группировок внутри страны или имеющие цель дестабилизировать внутреннюю обстановку. Теракты, совершаемые по политическим мотивам, могут преследовать свои цели, а именно:

-сплотить, объединить организации или структуры экстремистского толка;

-продемонстрировать свою силу и готовность к решительным действиям, придать широкую известность и популярность своей организации и ее лидеру;

-побудить своего политического противника или государственные структуры к применению непопулярных среди населения и в то же время выгодных для террористов действий;

в) уголовный - преследование чисто корыстных целей.

На сегодняшний день в России можно встретить все три формы терроризма. Но если в начале 90-х годов к политическим террористам относился каждый четвертый подобный преступник – тот, кто был не согласен с политическим строем и хотел ему навредить, уголовные террористы составляли также четверть, а половина всех террористов в тот момент были душевнобольными, то сегодня пропорции изменились: доля душевнобольных значительно сократилась, действия все чаще приобретают осознанный характер.

Кроме того, все проявления терроризма можно условно подразделить на следующие группы:

По масштабам терроризма:

- преступление против личности;
- групповые убийства;
- массовая гибель граждан;
- применение диверсий по всей территории страны;
- крупномасштабные акции против мирового сообщества;

По способам осуществления террористических актов:

- применение огнестрельного оружия;
- организация взрывов и поджогов в городах;
- захват и использование опасных транспортных средств;
- взятие заложников;
- применение ядерных зарядов и радиоактивных веществ;
- использование опасных химических веществ и особо опасных биологических средств для заражения продуктов питания и питьевых водоемных источников;
- организация массовой заболеваемости и падежа сельскохозяйственных животных, поражение посевов, фуража и т.д.;
- организация промышленных аварий и катастроф;
- уничтожение транспортных средств;
- электромагнитное облучение;
- информационно-психологическое воздействие.

По субъектам террористических действий:

- убийцы одиночки, в т.ч. фанатики различного толка, больные психическими и неизлечимыми заболеваниями (например, СПИДом); инвалиды; лица, приговоренные шариатским судом к смерти;
- женщины-мусульманки, чьи мужья погибли в боевых действиях с федеральными силами;
- преступные сообщества;
- этнические кланы;
- религиозные секты;
- экстремистские политические объединения;
- специальные службы некоторых государств;
- международные террористические организации.

По средствам, используемым для проведения террористических актов:

- холодное оружие;
- огнестрельное оружие;
- взрывчатые вещества;
- отравляющие вещества;
- биологические агенты;
- радиоактивные вещества;
- ядерные заряды;
- излучатели электромагнитных импульсов.

По объектам воздействия:

- физические лица;
- транспортные средства;
- общественные и жилые здания;
- промышленно опасные объекты;
- системы связи и управления;
- магистральные трубопроводы;
- продукты питания, напитки.

Особую значимость могут представлять террористические акты с применением опасных химических, биологических и радиоактивных веществ:

По данным Канадского центра стратегического анализа, исследовавшего более 200 случаев химико-биологического терроризма, наиболее распространенными и доступными химическими веществами и биологическими агентами для проведения террористических актов являются:

- токсичные гербициды и инсектициды;

- химически опасные вещества и отравляющие вещества (зарин, зоман, Ви-газы, люизит др.);
- психогенные и наркотические вещества;
- возбудители опасных инфекций: сибирской язвы, натуральной оспы, чумы, холеры, туляремии и др.;
- природные яды и токсины: стрихнин, рицин, ботулотоксин, нейротоксины.

Перечисленные высокотоксичные химические вещества и биологические агенты могут попасть в руки террористов различными путями:

- отравляющие вещества могут похитить с военных складов и арсеналов, где хранится химическое оружие, а также из организаций и предприятий, занятых разработкой и производством средств противохимической защиты;
- биологические агенты могут быть похищены из учреждений, осуществляющих производство вакцинных препаратов от особо опасных инфекций;
- высокотоксичные вещества: инсектициды, гербициды, фармацевтические препараты, продукты органического синтеза могут быть приобретены в сфере производства, хранения, торговли;
- раздражающие химические вещества для индивидуальной защиты (газовые баллончики с хлорацетофеноном, Си-Эс, капсаицином и т.д.) могут быть приобретены в торговой сети в больших количествах.

Кроме того, отравляющие вещества и биологические агенты могут быть изготовлены нелегально в лабораторных условиях.

Объектами воздействия химического и биологического оружия с помощью террористических актов могут быть прежде всего крупные объекты инфраструктуры населенных пунктов с большим скоплением людей: станции метрополитена, аэропорты, железнодорожные вокзалы, крупные офисные здания, магазины и супермаркеты, закрытые спортивные, концертные и выставочные залы, павильоны, а также системы водоснабжения больших городов, партии продуктов питания и напитков, корма для сельскохозяйственных животных.

Для многих стран с развитой атомной энергетикой особенно актуальна проблема ядерного терроризма. Уже имели место отдельные факты предпосылок к таким актам. В последние годы появилась новая опасность — угроза электромагнитного терроризма и возможные чрезвычайные ситуации, к которым могут привести подобные акции.

Такой вид терроризма заключается в создании мощного электромагнитного импульса, воздействующего на уязвимые электронные элементы, так называемые критические инфраструктуры. Ими являются различные электронные системы и аппараты: от компьютеров до охранной

сигнализации и средств связи, которые могут быть крайне привлекательны для террористических акций.

Проблема же защиты электронных систем от нерегламентированного воздействия электромагнитных излучений еще только изучается.

3. Законодательная и нормативно-правовая база по организации борьбы с терроризмом

Увеличение в Российской Федерации числа преступлений, имеющих террористическую направленность, обусловило необходимость совершенствования механизма уголовно-правовой защиты личности и общества от террористического насилия в стране.

Федеральный закон «О борьбе с терроризмом» (№ 130-ФЗ от 25.07.1998 года) впервые в истории нашей страны законодательно закрепил систему мер противодействия этой угрозе.

Данный закон определил правовые и организационные основы борьбы с терроризмом в Российской Федерации, порядок координации деятельности определяющих борьбу с терроризмом федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, общественных объединений и организаций независимо от форм собственности, должностных лиц и отдельных граждан, а также права, обязанности и гарантии граждан в связи с осуществлением борьбы с терроризмом. Правовую основу борьбы с терроризмом составляют Конституция Российской Федерации, указы и распоряжения Президента Российской Федерации, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации, а также принимаемые в соответствии с ними иные нормативно-правовые акты федеральных органов государственной власти.

Закон определил основные понятия:

терроризм – насилие или угроза его применения в отношении физических лиц или организаций, а также уничтожение (повреждение) или угроза уничтожения (повреждения) имущества и других материальных объектов, создающие опасность гибели людей, либо наступление иных общественно опасных последствий, осуществляемые в целях нарушения общественной безопасности, устрашения населения, или оказания воздействия на принятие органами власти решений, выгодных террористам, или удовлетворения их неправомерных имущественных и (или) иных интересов;

- посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля, совершенное в целях прекращения его государственной или иной политической деятельности либо из мести за такую деятельность;

- нападение на представителя иностранного государства или сотрудника международной организации, пользующихся международной защитой, а равно на служебные помещения либо транспортные средства

лиц, пользующихся международной защитой, если это деяние совершено в целях провокации войны или осложнения международных отношений;

террористическая деятельность – деятельность, включающая в себя:

- организацию, планирование, подготовку и реализацию террористических акций;
- подстрекательство к террористической акции, насилию над физическими лицами или организациями, уничтожению материальных объектов в террористических целях;
- организацию незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества (преступной организации), организованной группы для совершения террористической акции, а равно участие в такой акции;
- вербовку, вооружение, обучение и использование террористов;
- финансирование заведомо террористической организации или террористической группы или иное содействие им;

международная террористическая деятельность – террористическая деятельность, осуществляемая:

- террористом или террористической организацией на территории более чем одного государства, или наносящая ущерб интересам более чем одного государства;
- гражданами одного государства в отношении граждан другого государства или на территории другого государства;
- в случае, когда как террорист, так и жертва терроризма являются гражданами одного и того же государства или разных государств, но преступление совершено за пределами территории этих государств;

террористическая акция: - непосредственное совершение преступления террористического характера в форме

- взрыва, поджога, применения или угрозы применения ядерных устройств, радиоактивных, химических, биологических, взрывчатых, токсических, отравляющих, сильнодействующих, ядовитых веществ;
- уничтожения, повреждения или захвата транспортных средств или объектов;
- посягательства на жизнь государственного или общественного деятеля, представителя национальных, этнических, религиозных или иных групп населения; захвата заложников, похищения человека;
- создания опасности причинения вреда жизни, здоровью или имуществу неопределенного круга лиц путем создания условий для аварий и катастроф техногенного характера либо реальной угрозы создания такой опасности; распространения угроз в любой форме и любыми средствами;

- иных действий, создающих опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба либо иных общественно опасных последствий;

преступления террористического характера – преступления, предусмотренные статьями 205 – 208, 277 и 360 Уголовного кодекса Российской Федерации;

- другие преступления, предусмотренные Уголовным кодексом Российской Федерации, если они совершены в террористических целях. Ответственность за совершение таких преступлений наступает в соответствии с Уголовным кодексом Российской Федерации;

террорист: - лицо, участвующее в осуществлении террористической деятельности в любой форме;

террористическая группа – группа лиц, объединившаяся в целях осуществления террористической деятельности;

террористическая организация – организация, созданная в целях осуществления террористической деятельности или признающая возможность использования в своей деятельности терроризма. Организация признается террористической, если хотя бы одно из ее структурных подразделений осуществляет террористическую деятельность с ведома хотя бы одного из руководящих органов данной организации;

заложник – физическое лицо, захваченное и (или) удерживаемое в целях понуждения государства, организации или отдельных лиц совершить какое-либо действие или воздержаться от совершения какого-либо действия как условия освобождения удерживаемого лица;

борьба с терроризмом – деятельность по предупреждению, выявлению, пресечению, минимизации последствий террористической деятельности;

контртеррористическая операция – специальные мероприятия, направленные на пресечение террористической акции, обеспечение безопасности физических лиц, обезвреживание террористов, а также на минимизацию последствий террористической акции;

зона проведения контртеррористической операции – отдельные участки местности или акватории, транспортное средство, здание, строение, сооружение, помещение и прилегающие к ним территории или акватории, в пределах которых проводится указанная операция.

Основные цели борьбы с терроризмом:

- защита личности, общества и государства от терроризма;
- предупреждение, выявление, пресечение террористической деятельности и минимизации ее последствий;
- выявление и устранение причин и условий, способствующих осуществлению террористической деятельности.

Основные принципы борьбы с терроризмом:

- законность;
- приоритет мер предупреждения терроризма;
- неотвратимость наказания за осуществление террористической деятельности;
- сочетание гласных и негласных методов борьбы с терроризмом;
- комплексное использование профилактических правовых, политических, социально-экономических, пропагандистских мер;
- приоритет защиты прав лиц, подвергшихся опасности в результате террористических акций;
- минимальные уступки террористу;
- единоначалие в руководстве привлекаемыми силами и средствами при проведении контртеррористических операций;
- минимальная огласка технических приемов и тактики проведения контртеррористических операций.

Закон определил правовой режим в зоне проведения контртеррористической операции.

В зоне проведения контртеррористической операции лица, проводящие данную операцию, *имеют право:*

- принимать по необходимости меры по временному ограничению или запрещению движения транспортных средств, в том числе транспортных средств дипломатических представительств и консульских учреждений, и граждан на отдельные участки местности и объекты, либо по удалению граждан с отдельных участков местности и объектов, а также по буксировке транспортных средств;
- проверять у граждан и должностных лиц документы, удостоверяющие их личность, а в случае отсутствия таковых документов, задерживать указанных лиц до установления личности;
- задерживать и доставлять в органы внутренних дел Российской Федерации лиц, совершивших или совершающих правонарушения, либо иные действия, направленные на воспрепятствование законным требованиям лиц, проводящих контртеррористическую операцию, а также действия, связанные с несанкционированным проникновением или попыткой проникновения в зону проведения контртеррористической операции;

- беспрепятственно входить в жилые и иные принадлежащие гражданам помещения, и на принадлежащие им земельные участки, на территории и в помещения организаций независимо от форм собственности, в транспортные средства при пресечении террористической акции, при преследовании лиц, подозреваемых в совершении террористической акции, если промедление может создать реальную угрозу жизни и здоровью людей;

- производить при проходе (проезде) в зону проведения контртеррористической операции и при выходе (выезде) из указанной зоны личный досмотр граждан, досмотр находящихся при них вещей, транспортных средств и провозимых на них вещей, в том числе с применением технических средств;

- использовать в служебных целях транспортные средства, принадлежащие организациям независимо от форм собственности, за исключением транспортных средств дипломатических, консульских и иных представительств иностранных государств и международных организаций, а в неотложных случаях и гражданам, для предотвращения террористической акции, для преследования и задержания лиц, совершивших террористическую акцию, или для доставления лиц, нуждающихся в срочной медицинской помощи, в лечебное учреждение, а также проезда к месту происшествия.

4. Мероприятия по предупреждению чрезвычайных ситуаций, связанных с террористическими акциями и реагированию на них

В связи с высокой степенью вероятности роста террористических воздействий возникла необходимость создания единой государственной системы противодействия терроризму, которая бы обеспечивала не только силовые, но и соответствующие правовые, политические, социально-экономические, уголовно-процессуальные и пропагандистские меры, объединяла усилия всех заинтересованных органов государственной власти, подготовку сил и средств для предотвращения актов и ликвидации их последствий.

В комплексе государственных мер по противодействию терроризму, смягчению последствий террористических актов большое поле деятельности открывается для МЧС РФ и в целом для РСЧС. Постановлением Правительства РФ от 4.04.2002 г. № 215 МЧС России включено в перечень федеральных органов исполнительной власти, участвующих в предупреждении, выявлении и пресечении террористической деятельности. Прежде всего, это участие в работе по повышению устойчивости, невосприимчивости жизненно важных и потенциально опасных объектов к проявлениям актов терроризма.

Особого внимания заслуживает проблема выявления фактов проявления террористической деятельности, своевременной идентификации поражающих веществ, особенно в случаях, так называемого скрытого терроризма, маскирующегося под естественные причины.

В связи с этим требуется специальная подготовка и дооснащение учреждений, входящих в системы мониторинга и контроля. Речь идет о специализированном оборудовании, подготовке персонала методам быстрой идентификации в первую очередь химических и биологических агентов. В МЧС определены и претворяются в жизнь мероприятия, направленные на повышение готовности сил и средств, которые могут потребоваться для предотвращения и ликвидации террористических актов. Так, например, на базе Центра проведения спасательных операций особого риска создан сводный отряд для действий в подобных случаях.

Проблема ликвидации последствий террористических актов полностью относится к прерогативе МЧС России. В целях решения этой проблемы необходимо согласовать общие подходы по разработке планов действий сил, привлекаемых к работам по ликвидации, установить единые степени готовности для данных сил и порядок их действий. При этом приходится учитывать, что в регионах страны, насыщенных потенциально опасными объектами (АЭС, ХОО), наблюдается низкая обеспеченность персонала этих объектов и населения защитными сооружениями, приборами радиационной, химической разведки и контроля, средствами дегазации, дезинфекции и санитарной обработки, отсутствуют многие приборы экстренного качественного и количественного определения загрязнений и заражений. В связи с этим предстоит создать и рационально разместить необходимые ресурсы для защиты населения и его жизнеобеспечения.

Важным направлением антитеррористической работы является обучение должностных лиц и специалистов ГО и РСЧС по этим вопросам, а других групп населения – действиям при угрозе и совершении террористических акций. Обучение населения Российской Федерации действиям в условиях возможных террористических актов организуется и проводится в рамках единой системы подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций и осуществляется по соответствующим возрастным и социальным группам на предприятиях, в учреждениях (в том числе образовательных) и организациях независимо от их организационно-правовой формы, а также по месту жительства. Особая роль в организации подготовки населения и его защиты от ЧС отводится руководящему составу органов местного самоуправления и организаций. Руководство гражданской обороной на территориях и в организациях, независимо от формы собственности, структуры, масштаба и числа работающих, осуществляют их

руководители, являющиеся по должности начальниками ГО своих организаций (Федеральный закон «О гражданской обороне»).

Начальники ГО несут персональную ответственность за организацию и проведение мероприятий по ГО и ЧС в своих организациях, за жизнь и безопасность своих подчиненных.

Органы местного самоуправления на соответствующей территории разрабатывают и реализуют планы ГО и защиты от ЧС, создают органы управления ГО и РСЧС, поддерживают их в постоянной готовности, организуют подготовку формирований и обучение населения, проводят мероприятия по подготовке людей к эвакуации, создают необходимые запасы, контролируют состояние ГО и защиты от ЧС.

Каждый глава органа местного самоуправления, руководитель организации (в том числе и частный предприниматель) при назначении на должность обязан пройти первоначальную, а впоследствии и повторную подготовку по ГО и ЧС.

Определенная работа по предупреждению террористических актов проводится и в Удмуртской Республике. За последнее время Правительство Удмуртии приняло ряд важных постановлений, направленных на противодействие терроризму и защиту населения, а также объектов особой важности. При районных администрациях созданы комиссии (штабы) по противодействию террористической угрозе и экстремизму, содействию правоохранительным органам по предупреждению терактов; проведены учения с привлечением всех правоохранительных органов, подразделений внутренних войск и министерства обороны с целью отработки слаженности при ликвидации террористической угрозы, разработаны памятки руководителям объектов экономики (учреждений), а также для населения.

В целях недопущения чрезвычайных ситуаций, связанных с террористическими актами, органам исполнительной власти, руководителям предприятий, учреждений и организаций предписано при планировании мероприятий гражданской обороны, предупреждения и ликвидации ЧС предусматривать осуществление дополнительных мер по укреплению радиационной, химической, медико-биологической, взрывной, пожарной и экологической безопасности; организовать подготовку необходимых сил и средств для защиты населения, ликвидации последствий возможных терактов.

На всех уровнях потребовано активизировать пропагандистскую деятельность среди населения по разъяснению правил поведения и действиям в условиях угрозы или совершения террористического акта. На республиканском уровне эту работу возглавил Глава Правительства Удмуртии Ю.С. Питкевич – Председатель антитеррористической комиссии.

Для координации принимаемых решений и обеспечения взаимодействия между службами в республике образован межведомственный оперативный штаб по противодействию терроризму в составе руководителей (заместителей) основных силовых структур Удмуртии.

Персональный состав штаба утвержден постановлением Правительства Удмуртской Республики от 25 октября 1999 г. № 1051.

5. Действия руководящего состава администрации города (района) при угрозе и совершении террористической акции

Важным элементом деятельности глав администраций, другого руководящего состава городов и районов по предупреждению терактов является разработка плана действий при угрозе и совершении террористической акции на подведомственной территории.

В случае получения информации об угрозе совершения террористической акции главе администрации и руководящему составу города (района) рекомендуется проведение следующих мероприятий:

- оповещение и сбор штаба по противодействию террористической угрозе и экстремизму, комиссии по чрезвычайным ситуациям (КЧС), доведение до них сложившейся обстановки;
- заслушивание предложений начальников органов управления МВД и ГОЧС, членов КЧС, и а при необходимости и других специалистов;
- отдавание распоряжения главы администрации по противодействию террористическому акту на потенциально-опасном объекте и доведение принятого решения до конкретных исполнителей и ответственных лиц;
- проведение утвержденных главой администрации антитеррористических мероприятий;
- при изменении обстановки коррекция плана действий.

При внезапно возникающих чрезвычайных ситуациях, обусловленных террористическими акциями, глава администрации не проводит общий сбор членов штаба. Они действуют в порядке, определенном функциональными обязанностями и предварительными распоряжениями главы администрации, постоянно информируя руководство штаба о своих решениях.

В случае совершения террористического акта глава администрации:

- организует сбор информации о масштабах ЧС и возможных последствиях террористической акции (где и когда произошла ЧС, количество погибших и пострадавших, существует ли угроза дальнейшего распространения зоны ЧС, сохраняется ли угроза для жизни людей);
- назначает оперативную группу администрации и убывает сам к месту развертывания штаба по организации взаимодействия с привлекаемыми силами;

- принимает решение о проведении неотложных мер по локализации и ликвидации ЧС;

- заслушивает начальника органа управления ГОЧС, членов КЧС о проведенных защитных мероприятиях, аварийно-спасательных и других неотложных работ в зоне ЧС.

К экстренным мерам защиты населения относятся:

- оповещение людей об опасности, информирование их о правилах поведения;

- использование средств защиты и медицинской профилактики (исходя из обстановки);

- эвакуация работающих и другого населения из опасной зоны;

- оказание пострадавшим первой медицинской и других видов помощи на месте поражения, транспортировка их в лечебные учреждения в соответствии с профилем поражения;

- организация первоочередного жизнеобеспечения населения, пострадавшего в результате террористического акта;

- осуществление работ по восстановлению энергетических и коммунальных сетей, линии связи, дорог и сооружений в интересах спасательных работ и первоочередного жизнеобеспечения населения.

На основе выводов из уяснения задачи, оценки обстановки, предложений членов КЧС и начальников служб Председатель КЧС принимает решение на проведение антитеррористических мероприятий.

Важным этапом подготовки должностных лиц городов и районов республики является подготовка и проведение учений по вопросам антитеррористической безопасности. Такие учения позволяют отработать элементы взаимодействия правоохранительных органов, спецподразделений УФСБ РФ по Удмуртской Республике, работников, уполномоченных на решение задач в области ГО, ЧС и пожарной безопасности с администрацией объектов повышенной опасности и жизнеобеспечения, службами и формированиями ГО и ЧС.

5. Рекомендации должностным лицам по обеспечению безопасности на объектах экономики и жизнеобеспечения населения

Система профилактических мероприятий, как правило, включает в себя регулярное получение информации о состоянии объекта, выделенных участков (зон), оборудования, своевременное вскрытие недостатков и нарушений технологических регламентов работы, выявление лиц, пытающихся без видимых оснований или при подозрительных обстоятельствах проникнуть на объект. При этом следует учитывать, что, как правило, исполнители террористических акций свои преступные намерения предпочитают осуществлять на объектах, где работают (работали), имеют на них знакомых или в окружении которых проживают.

Это позволяет им более полно изучить характер и специфику производственной деятельности объекта, облегчает возможность тщательной подготовки террористической акции, применение соответствующих орудий и средств их совершения, выбора соучастников и пособников.

При организации антитеррористической защиты объектов необходимо также учитывать возможность относительно свободного, при существующем уровне физической охраны и внутриобъектового режима, проникновения на них и к уязвимым участкам (зонам, оборудованию) посторонних лиц, что облегчает доставку террористических средств, а также вывод из строя аппаратуры контроля, автоматики, связи и т.п.

Необходимо учитывать, что террористы совершенствуют тактику подрывных действий, применяют трудно распознаваемые способы совершения террористических актов, придают им характер аварий и других ЧС, совершившихся в результате неумышленных действий, несовершенства технологических процессов, осуществляют свои акции на таких участках, где уничтожаются следы деятельности преступника, используют специальные устройства замедленного и дистанционного действия.

В настоящее время в связи с развитием телекоммуникационных связей, закупкой импортного оборудования существует реальная возможность внедрения вкладок, вызывающих сбои в работе АСУ. В результате таких действий могут произойти взрывы, пожары, вывод из строя оборудования.

Основными признаками возможной подготовки и осуществления террористической деятельности являются:

- проявление необоснованного интереса к наиболее важным и уязвимым участкам объекта;
- изучение уязвимых участков и порядка доступа к ним, порядка системы пропускного режима и охраны объекта;
- выяснение вопросов, связанных с возможностью искусственного создания аварийной ситуации;
- проявление интереса к возможным последствиям применения в конкретных условиях данного объекта взрывчатых, зажигательных и других пригодных для диверсии средств;
- хищения или попытки приобретения взрывчатых веществ (ВВ), зажигательных веществ, а также компонентов, из которых они могут быть приготовлены;
- изготовление самодельных диверсионных средств, изучение специальной литературы по взрывному делу, способам изготовления и использования террористических средств;
- привлечение участников из числа лиц, способных оказать содействие в проникновении на уязвимые участки, доставке на них террористических средств или их изготовлении;

- изыскание путей и способов скрытой доставки на объект террористических средств;
- хищение, приобретение или изготовление фиктивных документов для доступа на уязвимые участки;
- создание условий для совершения взрыва, пожара, вывода из строя оборудования путем отключения приборов, автоматики и сигнализации, открытия и переключения дренажей, пробоотборников, кранов, задвижек;
- создание условий, препятствующих ликвидации ЧС, затрудняющих тушение пожара путем вывода из строя противопожарных и других противоаварийных систем, средств индивидуальной защиты персонала;
- наличие на месте происшествия средств для взрыва и поджога, их остатков и следов применения (наличие на металле емкостей, трубопроводов, резервуаров различных отверстий, пробоин, разрывов);
- обнаружение на месте вероятного ЧС отдельных компонентов, из которых могут быть изготовлены взрывчатые вещества и средства подрыва;
- возникновение одновременных или почти одновременных взрывов на двух и более удаленных друг от друга объектах, либо в различных частях одного объекта, если исключается детонация от первого взрыва;
- обнаружение различных приспособлений, предметов для крепления взрывозажигательной техники, применение специальных трудногасимых зажигательных средств – термита, фосфора, напалма.

Для предупреждения, выявления и устранения причин и условий, способствующих осуществлению террористической деятельности, а также для снижения масштабов ее последствий, органы местного самоуправления, общественные объединения и организации, независимо от форм собственности, должностные лица обязаны принимать все возможные меры. В этих целях широко используются профилактические, правовые, социально-политические и пропагандистские меры. Предметом особого внимания должностных лиц являются территории, объекты экономики, места массового скопления населения и другие. Объект для теракта может быть выбран и совершенно произвольно, по принципу – охраняется хуже других.

Таким образом, террористический акт может быть совершен на любом объекте, следовательно, каждый из них должен иметь собственную систему безопасности.

6.1. Общие требования по соблюдению безопасности на объектах

Разработка системы безопасности объекта является комплексом специальных мер, направленных на обеспечение устойчивости функционирования объекта с учетом его специфики.

Естественно, что в зависимости от масштабов производства, условий размещения, номенклатуры продукции, числа сотрудников, отношений с конкурентами, финансовых возможностей и т.п. могут быть совершенно разные структуры защиты объектов, однако все они имеют характерные элементы.

А. Внешняя безопасность представляет собой систему защиты от возможных посягательств извне. Это совокупность правовых, организационных, инженерно-технических мероприятий, а также подготовка к защите от телефонных угроз, страхование объекта от чрезвычайных ситуаций и т.п.

Правовая защита – это получение права защищать свой объект, ресурсы, персонал в соответствии с действующим законодательством, а также регламентация осуществления этого права. Для полноценной реализации мероприятий правовой защиты требуется создание собственного юридического отдела или заключение договора с действующей юридической фирмой.

Организационные меры – это целенаправленные действия руководителя по организации внешней безопасности путем распределения конкретных обязанностей между должностными лицами, назначение ответственных, установление категорированного допуска к различным объектам в зависимости от предоставленных сотрудникам прав, дозирование информации и т.п.

Инженерно-технические мероприятия – это защита объекта с помощью вневедомственной или иной охраны, в том числе с применением технических средств, от проникновения террористов на объект и несанкционированного получения информации посторонними лицами и т.п.

Подготовка к защите от угроз, передаваемых с помощью телефонного (или другого) канала связи, включает следующие основные мероприятия:

- анализ вероятных телефонных угроз;
- спецподготовка (в том числе морально-психологическая) секретаря (диспетчера) и других сотрудников, в чьи обязанности входит отвечать на телефонные звонки;
- техническое дооснащение рабочего места секретаря (диспетчера) и других мест (телефонных аппаратов, на которые может поступить угроза).

Анализ вероятных телефонных угроз очень важен. Следует помнить, что любая из них применяется, как правило, для достижения конкретных целей, которыми могут быть:

- уничтожение материального объекта без человеческих жертв;
- вынуждение руководителя объекта или политического деятеля отказаться от реализации своих хозяйственных замыслов (политических целей);
- склонение руководителя к принятию решения, выгодного террористам;
- установление полного контроля над руководителем;
- дестабилизация контроля на объекте, подрыв авторитета начальника, раскол единства команды, снижение конкурентоспособности и т.п.
- нанесение экономического ущерба, достигаемое путем нарушения ритма работы объекта, отказа от запланированных действий или прекращения работы на время поиска вероятных взрывных устройств;
- ограбление объекта или выведение из строя оборудования и продукции во время эвакуации всего персонала и возникающей при этом суматохи;
- временное прекращение функционирования объекта с целью маскировки личных недостатков (отсутствие на рабочем месте, нежелание работать, лень, зависть и пр.);
- удовлетворение личных амбиций, большого самолюбия, эгоизма и другое.

Вероятный характер и перечень угроз может быть конкретизирован применительно к данному объекту, его руководящему составу, обстановке, контингенту персонала и посетителей, наличию конкурентов и т.п.

Такой анализ позволит заблаговременно и правильно оценить обстановку и подготовиться к возможной акции, что предотвратит непродуманные действия, на которые преступник и рассчитывает.

По результатам проведенного анализа оценивается обстановка и определяются:

- перечень возможных причин возникновения телефонных угроз, их характер, а также круг потенциальных злоумышленников;
- степень возможности реализации угроз.

И только после этого руководитель, в случае необходимости, информирует соответствующие правоохранительные органы, получает компетентные консультации и принимает решение на осуществление необходимых мероприятий.

Секретарь (диспетчер) и другие лица, чья работа связана с приемом телефонной информации, должны обладать необходимой специальной подготовкой (в том числе и психологической), что позволит не только минимизировать последствия телефонного теракта, но и в ряде случаев полностью предотвратить его.

Подготовка секретаря (диспетчера) включает в себя умение правильно оценивать побудительные мотивы преступника и

осуществляемые им цели, знание возможных способов передачи угрозы, четкое представление последствий неправильных ответных реакций.

Техническое дооснащение рабочего места секретаря (диспетчера), телефонных аппаратов организации заключается в обязательной установке сертифицированного автоматического определителя номера (АОН), адаптированного к местным телефонным линиям связи, и звукозаписывающего устройства. Такое устройство должно быть простым в применении, и при его включении в телефонном эфире не должно возникать помех.

Страхование объекта от чрезвычайных ситуаций осуществляется путем заключения договора. Следует иметь в виду, что страхование – это гарантия экономической защищенности любого объекта не только от последствий террористического акта, но и от всевозможных производственных аварий или стихийных бедствий природного характера.

Б. Внутренняя безопасность – это система защиты от разрушительных процессов, происходящих в коллективе после совершения террористического акта, когда главной целью теракта является не само действие (убийство, поджог, взрыв и т.д.), а психологическое воздействие на коллектив для дестабилизации обстановки, нарушения нормального хода работы или жизни.

Для ее обеспечения необходимо:

- выполнять в полном объеме требования нормативных правовых актов по обеспечению бесперебойного функционирования объекта в случае возникновения чрезвычайных ситуаций;
- вести подготовку руководящего и командно-начальствующего состава объекта, а также его рядовых сотрудников в соответствии с Постановлением Правительства РФ № 738 «О порядке подготовки населения в области защиты от ЧС природного и техногенного характера». Особое внимание следует обратить на подготовку руководителей среднего звена, которым отводится главная роль в удержании ситуации под контролем.

Готовиться к защите от ЧС должно все без исключения население России, однако особая ответственность ложится на руководителей организаций, учреждений, предприятий (независимо от формы собственности и числа работающих). Подготовка руководящего состава организации заключается в четком распределении функциональных обязанностей между руководителями, установлении иерархии заместительства, назначении лица, персонально ответственного за защиту организации от ЧС, составлении вариантов действий при получении различных угроз, регулярном обучении по ГО и ЧС, практической отработке действий руководящего состава (на деловой игре), а затем и всего персонала (на тренировках или учениях по ГО и защите от ЧС).

В. Превентивная защита предполагает активные целенаправленные антитеррористические действия. Их смысл в умении убедить террористов в том, что:

- никакие насильственные действия не заставят руководство изменить свое решение;
- любые действия террористов встретят отпор и будут пресечены;
- инициаторов теракта ждет неизбежная расплата (в соответствии с законодательством);
- коллектив, подвергшийся нападению, сплочен и в трудную минуту не дрогнет.

Мероприятия превентивной защиты планируются на основании анализа безопасности и в зависимости от конкретных особенностей объекта. Их результативность зависит от того, какие специальные ведомства и организации задействуются в случае возникновения теракта. Следует также помнить, что все предпринимаемые меры являются хорошим средством укрепления производственной дисциплины, следовательно, и повышения эффективности труда, роста авторитета фирмы.

Особенности системы профилактических мер, оценка террористической уязвимости потенциально опасного объекта (ПОО) и возможных последствий диверсионно-террористических акций отражаются в Паспорте антитеррористической защищенности, а также в Инструкциях для должностных лиц по организации антитеррористической безопасности потенциально опасного объекта.

Система безопасности территорий, мест массового скопления населения и т.п. в целом аналогична вышерассмотренной. Различия в организации таких систем обусловлены только конкретными особенностями. Одной из них является возможность террористических акций с использованием взрывоопасных предметов или химически опасных веществ.

Для снижения последствий возможных террористических актов с применением взрывоопасных предметов должностным лицам всех уровней необходимо проводить разъяснительную работу с широкими слоями населения, которая должна быть направлена на исключение или сведение к минимуму человеческих жертв, нанесения ущерба здоровью людей и материальных потерь. Она организуется представителями образовательных учреждений МЧС, МВД, ФСБ и Министерства обороны России. Должностные лица и население при этом должны быть проинформированы о:

- видах взрывоопасных предметов (ВОП), которые могут встретиться в данной местности, их внешнем виде, основных характеристиках;
- возможных причинах, приводящих к взрыву;

- возможных последствиях взрыва (радиусы поражения людей, разрушения объектов);
- допустимых расстояниях и правилах безопасности при обнаружении ВОП;
- порядке эвакуации населения из опасных зон, местах укрытия и о лицах, ответственных за эвакуацию и укрытие населения;
- ответственности лиц за хищение, хранение, незаконное приобретение, изготовление и сбыт ВОП.

Таким образом, на каждом предприятии необходимо спланировать проведение профилактических мер по предупреждению ЧС, связанных с возможными терактами, а именно:

- ужесточить режим пропуска на территорию организации. С этой целью разработать и утвердить инструкцию по соблюдению пропускного режима, строго требовать ее выполнения. Принять меры по установке систем видео наблюдения и сигнализации;
- ежедневно осуществлять обход и осмотр помещений с целью обнаружения посторонних и подозрительных предметов, неиспользуемые помещения закрыть, опечатать и сдать под охрану. Ключи (дубликаты ключей) от всех помещений объекта сдать под ответственное хранение на вахту (службе охраны);
- внимательно проверять поступающее имущество, товары, оборудование по количеству предметов, состоянию упаковки и т.д.;
- проводить тщательный подбор сотрудников, особенно в подразделения охраны и безопасности, обслуживающего персонала (дежурных, ремонтников, уборщиков);
- регулярно инструктировать личный состав охраны о необходимости поддержания бдительности (обращать внимание на подозрительных лиц, бесхозные предметы в неустановленных местах). Запретить принимать на хранение от посторонних людей какие-либо предметы и вещи;
- определить порядок проверки состояния сдаваемых в аренду другим организациям помещений и номенклатуры складированных товаров по усмотрению администрации объекта;
- обеспечить служащих местной охраны, ВОХР или службы безопасности объекта портативной радиоаппаратурой, средствами сигнализации для вызова резерва и правоохранительных органов;
- подготовить средства оповещения рабочих, служащих и посетителей объекта;
- создать систему контроля (план систематического осмотра) за всеми нежилыми помещениями (подвалами, чердаками, мусорокамерами, вентиляционными вводами, бойлерами и т.п.), обращая особое внимание на пожароопасные участки и места, наиболее вероятные для несанкционированного проникновения на объект;

- -освободить от лишних предметов служебные помещения, лестничные клетки, помещения, где расположены технические установки;
- -обеспечить регулярное удаление из здания отходов, освободить территорию от строительного и другого мусора. Контейнеры, мусоросборники разместить на удалении от потенциально опасных объектов и мест скопления людей;
- организовать контроль за передвижением и парковкой автотранспорта на территории организации, максимально отдалив от зданий места разрешенной парковки автомобилей, не принадлежащих объекту;
- организовать учебу сотрудников методом практических занятий по действиям в условиях возможного проявления терроризма;
- разработать план эвакуации персонала и посетителей организации, оказания помощи пострадавшим при угрозе и совершении террористического акта, определить задачи должностных лиц, местной охраны или службы безопасности при проведении эвакомероприятий;
- довести до всего персонала организации номера телефонов, по которым необходимо поставить в известность соответствующие органы при обнаружении подозрительных предметов или других признаков угрозы проведения террористического акта, а также служб спасения при его совершении.

Чтобы свести к минимуму масштабы последствий террористических акций в местах массового скопления населения, необходимо заблаговременно провести:

- организационные и технические мероприятия, исключающие или затрудняющие проведение терактов на данном объекте или территории (система безопасности объекта, наличие мощной вентиляции, запасные и дополнительные выходы, наличие информационных указателей и предупредительных знаков, широкие проходы и т.п.);
- подготовку мест массового скопления людей к оповещению, эвакуации, обеспечению средствами индивидуальной защиты и оказанию медицинской помощи;
- обучение руководителей, персонала и населения по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций.

В целях предупреждения терактов в отношении жилых массивов должны решаться следующие задачи:

- поддержание в обществе постоянной бдительности без элементов психоза, паники, патологической подозрительности и проявления расизма и национализма;
- создание системы контроля за всеми нежилыми помещениями в районе с определением персональной ответственности;
- организация охраны общественного порядка в жилом массиве силами проживающих;

- организация контроля за передвижением транспорта и его парковкой на территории жилых массивов.

Первая задача является самой основной. Именно от степени ее решения зависит то, как будут решаться все остальные. Ключевую роль в неформальном решении этой задачи играет общественность.

При решении второй задачи необходимо иметь в виду, что контроль должен охватывать все без исключения: нежилые помещения (подвалы, чердаки, мусорокамеры, бойлерные и т.д.) как места возможных несанкционированных проникновений. Такой контроль возможен только при поддержке жителей района. Система контроля уже отработана практикой: посредством опечатывания. Но ежедневный контроль за нахождением на месте полосок с печатью могут осуществить только жители дома, в котором находятся нежилые помещения. Здесь главную роль играет личная заинтересованность. Непосредственным организатором контроля может стать домовый комитет.

Третья задача должна быть определена для населения как деятельность, направленная на выявление лиц, автотранспорта и предметов, могущих иметь отношение к совершению терактов, с последующей передачей информации в компетентные органы. Механизмом решения этой задачи являются добровольные народные дружины. Раньше добровольные народные дружины строились по производственному принципу, однако, для решения указанных задач будет более соответствовать территориальный принцип.

Для комплектования квартальной добровольной народной дружины и организации дежурств по охране общественного порядка необходимо проведение совместного собрания председателей домовых комитетов и ЖКО с представителями органов внутренних дел и муниципальной дружины, на которых обсудить порядок дежурств, маршруты следования, порядок оповещения и т.д.

Чем быстрее будет проведено такое собрание, тем скорее будет запущен механизм организации системы районной безопасности.

При решении четвертой задачи на первое место также выходит общественность, т.е. жильцы, проживающие в домах, и активисты добровольной народной дружины.

6.2. Рекомендации руководителям организаций по предупреждению ЧС, связанных с применением взрывоопасных устройств

При проведении террористических актов в большинстве случаев применяются устройства, получившие название взрывоопасных предметов.

В общем виде взрывоопасный предмет (ВОП) – это устройство или вещество, способное при определенных условиях (наличие источника

инициирования, возбуждения и т.п.) быстро выделять химическую, электромагнитную и другие виды энергии.

ВОП подразделяются на штатные и самодельные. К штатным относятся взрывные устройства, произведенные в промышленных условиях и применяемые в Вооруженных Силах, правоохранительных органах или некоторых отраслях промышленности. К ним принадлежат:

- авиационные бомбы (авиакассеты, разовые бомбовые связки, зажигательные баки и др.);
- ракеты (боеголовки);
- снаряды систем залпового огня;
- выстрелы и снаряды полевой, танковой и зенитной артиллерии;
- минометные выстрелы и мины;
- противотанковые и противопехотные мины;
- патроны авиационных пулеметов и пушек;
- патроны стрелкового оружия;
- ручные гранаты;
- морские боеприпасы (снаряды боевой и корабельной артиллерии, торпеды, морские мины и пр.);
- инженерные боеприпасы;
- взрывчатые вещества;
- химические и специальные боеприпасы;
- некоторые другие устройства, содержащие взрывчатые вещества.

При проведении террористических актов могут применяться вышеперечисленные штатные ВОП, найденные на местах боевых действий, похищенные или приобретенные в результате незаконных сделок с лицами, осуществляющими их хранение или эксплуатацию.

Штатные ВОП имеют характерный внешний вид, в основном хорошо известный населению по телепередачам, книгам, опыту службы в армии и т.п. (рис. 1).

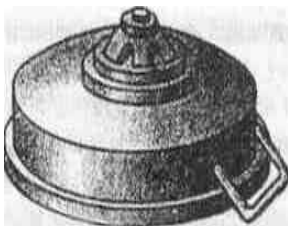
Рис. 1. Штатные взрывоопасные предметы



АВИАЦИОННАЯ БОМБА



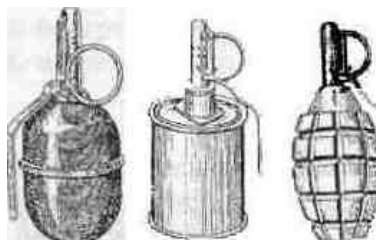
АРТИЛЛЕРИЙСКИЙ СНАРЯД



ПРОТИВОТАНКОВАЯ МИНА



ПРОТИВОПЕХОТНАЯ МИНА



Общий вид ручных осколочных гранат РГД-5; РГ-42; Ф-1.

По наружному очертанию большинство из них имеют головную (конусную, шарообразную или цилиндрическую), среднюю и хвостовую части (у авиабомб, ракет и минометных мин еще имеются стабилизаторы – лопасти для лучшей ориентации в полете). Головная часть, как правило, оснащена взрывателем.

Авиационные боеприпасы включают различные авиабомбы, зажигательные баки, патроны авиационных пулеметов и пушек, боевые части ракет, авиационные мины и т.п.

Основной характеристикой авиабомбы является калибр, который определяет ее массу, выраженную в килограммах. Условно авиабомбы подразделяются на малые, средние и крупные.

Из авиационных боеприпасов не меньшую опасность представляют патроны авиационных пулеметов и пушек, которые имеют малые размеры

и калибры (до 37 мм). Необходимо знать, что многие авиабоеприпасы оснащались взрывателями для самоликвидации, поэтому они могут взрываться от малейшего постороннего воздействия (удар, трение, накал, изменение положения в пространстве и т.п.).

Артиллерийские боеприпасы (осколочные, осколочно-фугасные, бронебойные, зажигательные и другие) имеют огромное количество видов. Так, в наземной артиллерии применяются выстрелы раздельно-гильзового заряжания (снаряд и гильза заряжаются в ствол орудия отдельно), а боеприпасы морской артиллерии, авиабоеприпасы и патроны стрелкового оружия выпускаются в виде выстрела унитарного заряжания (снаряд и гильза прочно соединены в одно целое). Гильзы изготавливаются из латуни или стали и служат для размещения боевого или метательного заряда из пироксилинового или нитроглицеринового пороха. Боевые части боеприпасов начиняются бризантными взрывчатыми веществами. Артиллерийские боеприпасы имеют отличительные знаки: клейма, специальную окраску и маркировку. Однако на большинстве боеприпасов времен Великой Отечественной войны они не сохранились ввиду коррозии металла.

Взрыватели – это устройства, обеспечивающие взрыв боеприпасов. Они различаются по принадлежности к артиллерийским снарядам и минам, реактивным снарядам, ручным гранатам, инженерным минам, авиабомбам и отличаются один от другого размерами, принципом действия и конструктивным исполнением. Корпуса взрывателей, как правило, стальные, алюминиевые или латунные.

Запалы – средства возбуждения детонации зарядов взрывчатого вещества (ВВ) в различных боеприпасах. Они представляют собой алюминиевые или медные гильзы, заполненные ВВ с высокой чувствительностью к удару, трению и другим механическим возбудителям.

Конструктивно взрыватель и запал могут быть соединены в единое целое и дополнены детонатором - небольшим зарядом ВВ повышенной мощности, предназначенным для обеспечения надежности взрыва основного заряда.

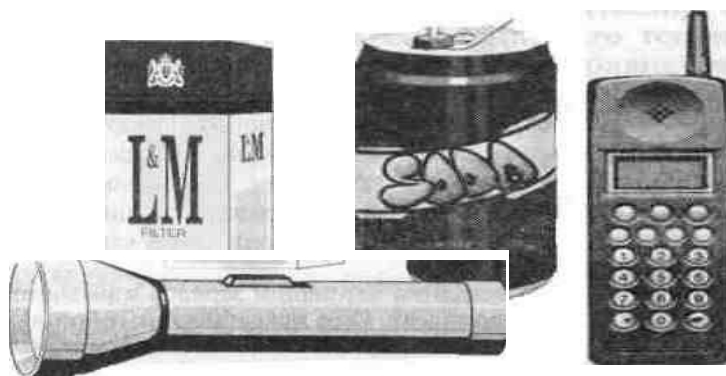
Взрыватели, запалы и детонаторы являются основными средствами, обеспечивающими взрыв различных боеприпасов. Обращение с ними всегда представляло чрезвычайную опасность даже для специалистов. Они особенно опасны после длительного пребывания в земле или на ее поверхности. Это приводит к их коррозии и частичному разрушению, малейшее неосторожное действие может привести к беде.

В местах боевых действий нередко еще обнаруживаются авиабомбы, артиллерийские снаряды, минометные, противотанковые и противопехотные мины, ручные гранаты и другие ВОП. Хотя и проводилось в широком масштабе сплошное разминирование местности, но удалось обнаружить далеко не все ВОП. Со временем часть их выходит

на поверхность в результате хозяйственной деятельности человека и воздействия сил природы. Установлено, что находящиеся в толще земли боеприпасы поднимаются на ее поверхность со скоростью около 2 сантиметров в год. Под влиянием смены температур и атмосферных осадков в снарядах, минах, авиабомбах и других ВОП, пролежавших длительное время в земле, произошли изменения, в связи с чем взрывоопасные предметы представляют большую опасность для жителей данных районов, грибников, садоводов.

Самодельные ВОП – это взрывные устройства, изготовленные кустарно, а также доработанные штатные ВОП (рис. 2).

Рис. 2. Самодельные взрывоопасные предметы.



Самодельные ВОП (рис. 2) отличаются огромным многообразием типов взрывчатого вещества и предохранительно-исполнительных механизмов, формы, веса, радиуса поражения, порядка срабатывания и т.д. и т.п. Их особенностью является непредсказуемость прогнозирования момента и порядка срабатывания взрывного устройства, а также мощность взрыва.

В качестве взрывчатого вещества в самодельных ВОП используются твердые, пластичные, гранулированные и порошкообразные вещества, различные виды пороха, жидкости и разнообразные смеси как промышленные, так и кустарно изготовленные, а в качестве предохранительно-исполнительных устройств - штатные, чаще самодельные устройства всевозможных, весьма хитроумных видов.

Наличие таких устройств обеспечивает подрыв заряда при получении радиосигнала в заданное время, при попытке открыть или передвинуть (приподнять) корпус и даже при легком его сотрясении от звука приближающихся шагов.

Самодельные ВОП террористы зачастую маскируют под вполне безобидные предметы (металлические банки из-под пива, «Пепси-колы», карманные фонарики, видеокассеты, транзисторные приемники и многое другое), начиняя их взрывчатыми веществами.

Некоторые признаки, позволяющие иногда обнаружить самодельные ВОП:

- бесхозные предметы или предметы, не характерные для окружающей обстановки;
- наличие в конструкции штатных боеприпасов;
- элементы, остатки материалов, не характерные для данного предмета или местности;
- признаки горения;
- звук работы часового механизма;
- запах горючих веществ;
- наличие у предмета устройства, напоминающего радиоантенну;
- растянутые шнуры или проволока;
- выделяющиеся участки свежевырытой или засохшей земли;
- следы ремонта, участки стены дома с нарушенной окраской.

Для проведения терактов в ряде случаев используются радиоуправляемые фугасы, которые приводит в действие террорист-наблюдатель с безопасного для него расстояния.

Для проведения массовых террористических актов с гибелью людей и сильных разрушений может применяться минирование автомобилей (легковых либо грузовых) взрывчатыми веществами, применяемыми в народном хозяйстве при проведении подрывных работ.

Поражающее действие ВОП в основном заключается в воздействии воздушной ударной волны и осколков (табл. 1).

Таблица 1.

**Опасные и безопасные расстояния при взрыве взрывного устройства
(рекомендации ФСБ)**

ВУ	Летальный исход по воздействию УВ, м	Безопасное расстояние по воздействию УВ, м	Разрушение стекол по УВ, м
Граната Ф-1	1	6	30
Граната РГД-5	1	7	35
Шашка ТП-200	1,5	9	45
Шашка ТП-400	2	11	55
ВУ «Пивная банка 0,33 л»	2	12	60

Мина МОН-50	2	14	70
Чемодан (кейс)	7	50	230
Дорожный чемодан	10	66	350
Автомобиль тапа «Жигули»	13	87	457
Автомобиль типа «Волга»	16	110	575
Микроавтобус	26	175	912
Грузовая автомашина (фургон)	35	240	1240

Примечание: ВУ – взрывное устройство; УВ – ударная волна.

Ударная волна от взрыва поражает людей, технику и элементы строений (зданий) в зависимости от веса взрывчатого вещества, свойств корпуса ВОП, расстояния до места взрыва, геометрической формы и материала строения, рельефа местности, а также ряда других факторов. Следует иметь в виду, что узкие проходы в населенных пунктах (улицы, дворы, коридоры и т.п.) или просеки в лесу, проходы в ущельях и горах значительно усиливают поражающее воздействие ударной волны. В то же время необходимо знать, что различные преграды (густой лес, парк, холм, прочная стена, строение, земляной вал и т.п.) уменьшают ударное действие воздушной волны.

Осколки, разлетающиеся при взрыве, вызывают поражение людей, техники и повреждение элементов строений (зданий) в зависимости от мощности взрыва, вида подрыва ВОП, наличия осколков в составе ВОП, рельефа местности, а также ряда других факторов. Как правило, радиусы поражения людей значительно превосходят радиусы поражения взрывной волной.

В целях недопущения случаев применения взрывных устройств на территории предприятий, учреждений и организаций необходимо осуществлять рекомендуемые органами МВД заблаговременные (предупредительные) мероприятия, а при обнаружении предмета, похожего на взрывное устройство или его содержащее, придерживаться следующих правил поведения:

- не трогать, не подходить, не передвигать обнаруженный предмет; если предмет был взят в руки, надо соблюдая максимальную осторожность, положить его на устойчивую поверхность (стол, пол и т.п.);
- не курить, воздержаться от использования средств радиосвязи, в том числе мобильных, вблизи данного предмета;
- зафиксировать время и место его обнаружения;
- немедленно сообщить об обнаружении подозрительного на ВУ предмета руководителю объекта и по согласованию с ним в территориальные органы МВД, ФСБ, МЧС;
- принять меры к закрытию и опечатыванию денежных хранилищ, касс и других помещений, где находятся материальные ценности;

- освободить от людей опасную зону, содействовать организованной эвакуации людей в безопасное место; при этом рекомендуется определять радиус опасной зоны в зависимости от вида взрывного устройства (предмета, похожего на него) или носителя взрывного устройства не менее:

-граната Ф-1	200 м;
-граната РГД-5	50 м;
-шашка ТП-200	45 м;
-шашка ТП-400	55 м;
-ВУ «Пивная банка» 0,33 литра	60 м;
-мина МОН-50	85 м;
-чемодан (кейс)	230 м;
-дорожный чемодан	350 м;
-автомобиль типа «Жигули»	460 м;
-автомобиль типа «Волга»	580 м;
-микроавтобус	920 м;
-грузовая автомашина (фургон)	1240 м.

- для проведения эвакуации людей из опасной зоны рекомендуется использовать заранее отработанные команды, например: «Учебная пожарная тревога! Всем выйти на улицу!». Эвакуация должна проводиться без прохождения людей через зону нахождения предметов, похожих на взрывоопасные;

- по возможности обеспечить обозначение, оцепление и охрану подозрительного предмета и опасной зоны; в целях личной безопасности следует находиться за углом здания, колонной, толстым деревом, автомашиной и т.д.;

- не сообщать об угрозе взрыва никому, кроме тех, кому необходимо знать о случившемся, чтобы не создавать панику;

- дожидаться прибытия представителей правоохранительных органов, специальных служб, указать им место расположения подозрительного предмета, внешний вид, время и обстоятельства его обнаружения; далее руководствоваться их указаниям;

- получив указание о возможности возвращения на рабочие места, возобновить режим повседневной работы сотрудников;

- доложить о происшедшем и принятых мерах в администрацию города (района).

6.3. Действия при поступлении угрозы террористического акта по телефону

Персонал предприятия (учреждения) должен быть проинструктирован о порядке приема сообщений с угрозами террористического акта, своевременного доведения информации до

руководителя объекта. Во время телефонного разговора необходимо придерживаться следующих правил:

- быть спокойным, вежливым, не прерывать говорящего;
- при наличии магнитофона надо поднести его к телефону;
- сошлитесь на некачественную работу аппарата, чтобы полностью записать разговор;
- постарайтесь сразу передать об этой угрозе своему коллеге, который, по возможности, свяжется по другому телефонному аппарату с оперативным дежурным милиции и дежурным по Управлению (отделу) ФСБ;
- при оснащении телефона организации устройством автоматического определения номера (АОН) запишите его и сообщите оперативным службам (если передача информации в органы внутренних дел во время разговора оказалась невозможной, то сделайте это сразу после получения сообщения);
- по окончании разговора не вешайте телефонную трубку.

Примерные вопросы к звонившему:

- Когда может быть произведен взрыв?
- Где заложено взрывное устройство?
- Что оно из себя представляет?
- Как оно выглядит внешне?
- Есть ли еще где-нибудь взрывное устройство?
- Для чего заложено взрывное устройство?
- Каковы предъявляемые требования?
- Есть ли сообщники, посредники?
- На каких условиях согласен отказаться от задуманного?

Могут быть и другие варианты вопросов в зависимости от характера угроз.

По ходу разговора следует максимально выявить и запомнить такие особенности звонившего:

- пол, вероятный возраст, возможное криминальное прошлое;
- характер голоса, темп речи и произношение (отчетливое, искаженное, с заиканием, с акцентом или диалектом); манера речи (развязная, с издевкой, с нецензурными выражениями);
- звуковой фон, сопровождающий разговор по телефону (шум автомашин или железнодорожного транспорта, звуки телевизионной или радиоаппаратуры, голоса и др.);
- характер звонка (предположительно) – городской или междугородный.

Зафиксируйте точное время начала разговора и его продолжительность. Постарайтесь добиться от звонящего предоставления максимума времени для принятия руководством решения или совершения каких-либо действий. Не распространяйтесь о факте разговора и его

содержании, ограничьте число людей, владеющих полученной информацией. При использовании звукозаписывающей аппаратуры сохраните кассету (минидиск) с записью разговора и установите новую.

Руководитель объекта в таких случаях обязан:

- не оставлять без внимания ни одного подобного звонка;
- прекратить доступ людей в помещение объекта и (при содействии сотрудников МВД, спец.служб) организовать эвакуацию людей, находящихся в здании (согласно плану эвакуации);
- организовать эвакуацию основной документации в заранее подготовленных мешках. Обеспечить их охрану специально назначенными лицами в отведенном месте на безопасном расстоянии от объекта;
- после проведения эвакуационных мероприятий силами службы охраны организовать оцепление объекта;
- по прибытии оперативных служб МВД, ФСБ, МЧС организовать беспрепятственную работу оперативно-следственной группы, кинологов, обеспечивая всестороннюю помощь и содействие в выполнении их служебного долга.

6.4. Действия при поступлении угрозы террористического акта в письменной форме.

Угрозы в письменной форме могут поступить в организацию, как по почтовому каналу, так и в результате обнаружения различного рода анонимных материалов (записи, надписи, информация, записанная на аудио- видеокассете, дискете и т.д.). С целью своевременного выявления возможного сообщения об угрозе террористического акта необходимо организовать тщательный просмотр секретарями всей поступающей почтовой корреспонденции, магнитных лент, дискет и т.п. Особое внимание обращать на бандероли, посылки, крупные упаковки, в т.ч. рекламные проспекты.

При получении анонимного материала, содержащего угрозы террористического характера, обращайтесь с ним максимально осторожно, придерживаясь следующих правил:

- примите меры к сохранности и быстрой передаче письма (записи, дискеты) в правоохранительные органы;
- уберите его в чистый плотно закрываемый полиэтиленовый пакет и поместите в отдельную папку;
- постарайтесь не оставлять на нем отпечатков своих пальцев;
- если документ поступил в конверте, его вскрытие производите только ножницами;
- сохраняйте все: сам документ с текстом, любые вложения, конверт и упаковку;

- не расширяйте круг лиц, ознакомившихся с содержанием документа.

Такие анонимные материалы не должны сшиваться, склеиваться, на них не разрешается делать надписи, подчеркивать или обводить отдельные места в тексте, писать резолюции и указания. Их запрещается мять и сгибать. При исполнении резолюций и других надписей на сопроводительных документах не должно оставаться давленных следов на анонимных материалах. Регистрационный штамп проставляется только на сопроводительных письмах организации и заявлениях граждан, передавших анонимные материалы в инстанции. Сообщая о получении документов в правоохранительные органы, укажите конкретные признаки анонимных материалов (вид, количество, каким способом и на чем исполнены, с каких слов начинается и какими заканчивается текст, наличие подписи, даты отправления и т.п.), а также обстоятельства, связанные с их распространением, обнаружением или получением.

6.5. Действия при обнаружении почтовых отправлений, подозрительных на химически и биологически опасные загрязнения

Подозрение на химически или биологически опасное загрязнение конвертов, пакетов, посылок и других почтовых отправлений могут вызвать:

- наличие в почтовых отправлениях при переворачивании звука или шороха пересыпающегося порошка;
- тщательная заделка или заклейка почтового отправления, в том числе скотчем, шпагатом;
- необычные исходящие от них запахи, порошкообразные вещества, содержащиеся внутри, подтекание маслянистых жидкостей;
- смещение центра тяжести письма или бандероли при переворачивании;
- наличие самодельного конверта;
- почтовые отправления из других государств, без обратного адреса, с неточно указанным адресатом;
- необычные по весу или размеру пакеты или бандероли;
- неизвестен оттиск календарного штемпеля отправителя;
- неожиданная для Вас корреспонденция, имеющая отметку «лично», «конфиденциально».

Особое внимание необходимо обращать на подобные почтовые отправления, предназначенные для средств массовой информации, органов власти, известных политических и общественных деятелей.

В случае обнаружения подозрительных в этом отношении предметов, полученных по почте, необходимо:

- не предпринимать самостоятельно дальнейших действий по вскрытию и осмотру содержимого.
- осторожно уложить предмет с помощью пинцета, резиновых перчаток в целлофановый пакет, пластиковый контейнер или стеклянную банку с крышкой (в зависимости от его размеров и формы);
- немедленно сообщить о данном факте дежурному МВД по телефону 02;
- выключить все средства вентиляции, закрыть окна, фрамуги;
- до прибытия сотрудников милиции организовать недоступность других лиц к обнаруженному предмету;
- вместе с другими работниками покинуть помещение, в котором находится подозрительное почтовое отправление;
- провести простейшую санитарную обработку открытых участков тела с применением мыла и моющих средств, сменить рабочую (специальную) одежду, строго соблюдать правила гигиены;
- составить список лиц, имевших контакт с подозрительным предметом, с указанием их адреса, домашнего телефона для последующей передачи руководителю объекта.

Прибывшие сотрудники милиции и центра Госсанэпиднадзора (ЦГСЭН):

- изымают подозрительный предмет, используя средства индивидуальной защиты органов дыхания и кожи (противогаз или респиратор, резиновые перчатки);
- дополнительно упаковывают его в пластиковый контейнер;
- пишут направление на исследование в лабораторию ЦГСЭН (санитарно-химическую, бактериологическую или особо опасных инфекций в зависимости от находки);
- о факте обнаружения, изъятии и предпринимаемых действиях сообщают дежурному ФСБ, МЧС, ЦГСЭН;
- сопровождают предмет на автомобиле до ЦГСЭН и передают его на исследование.

Дальнейшие действия зависят от результатов лабораторных исследований изъятых подозрительных предметов.

6.6. Действия при угрозе и совершении террористического акта с применением опасных химических веществ (разрушении химически опасного объекта).

При подготовке и совершении террористической акции наиболее вероятными для использования опасными химическими веществами (ОХВ) являются доступные в изготовлении в производственных и лабораторных условиях или приобретаемые в торговой сети ядохимикаты обладающие выраженным ингаляционным действием, как правило, без скрытого периода (ФОС, хлор, аммиак, синильная кислота и ее

производные, Си-Эс, Си-Ар, хлорпикрин и др.). Более масштабной может стать чрезвычайная ситуация, связанная с диверсией на химически опасных объектах (ХОО), которые имеют на хранении значительные запасы ядовитых для человека веществ. В Российской Федерации функционирует более 3,5 тысяч ХОО. Более 50% из них широко используют аммиак, 35% - хлор.

Ранними признаками применения ОХВ (химической аварии) являются:

- разлив неизвестной жидкости на поверхности;
- появление капель, дымов и аэрозолей неизвестного происхождения;
- специфические посторонние запахи;
- крики о помощи, возникшая паника, начальные симптомы поражения;
- взрывы, пожар на химически опасном предприятии и др.

Для защиты от опасных химических веществ наиболее эффективным средством является применение средств индивидуальной защиты органов дыхания – противогазов и респираторов.

В настоящее время промышленностью освоен выпуск современных недорогих фильтрующих средств защиты одноразового использования:

- респираторы типа «Алина» (изготовитель ЗАО «Севзаппромэнерго», г. Санкт-Петербург);
- защитный капюшон «Феникс» (изготовитель ООО «Эпицентр маркет», г. Москва);
- газодымозащитный комплект ГДЗК (изготовитель ОАО «Химконверс», г. Москва);
- противопожарный противогаз «ЭВАК» (изготовитель «Ассоциация КрилаК») и др.

К изолирующим средствам защиты одноразового использования относятся:

- самоспасатели изолирующие промышленные (СПИ-20, СПИ-50);
- портативное дыхательное устройство ПДУ-3 и портативный дыхательный аппарат ПДА (изготовитель ФГУП «Тамбовский НИХИ»).

Для защиты кожи разработан облегченный защитный комбинезон изолирующего типа (изготовитель «Ассоциация КрилаК»).

К преимуществам перечисленных средств защиты относятся: небольшие габаритные размеры и вес, доступность для использования вне зависимости от возраста, пола, физиологических и антропометрических особенностей человека.

При отсутствии средств защиты промышленного производства население должно уметь применять подручные средства защиты органов

дыхания и кожи, знать основные признаки поражения и приемы оказания первой медицинской помощи пострадавшим.

Так, при отравлении *хлором* наблюдается:

- резкая боль в груди, одышка, сухой кашель;
- резь в глазах, слезотечение;
- тошнота и рвота;
- нарушение координации движений;
- появление пузырей на открытых участках кожи.

При отравлении *аммиаком*, кроме того, отмечаются такие симптомы, как:

- учащенное сердцебиение;
- возбуждение, возможные судороги;
- ожоги дыхательных путей.

Меры защиты.

- оповещение населения. Оно осуществляется местными органами управления по делам ГО и ЧС с помощью сирен, прерывистых гудков предприятий и специальных транспортных средств (сигнал «Внимание всем!»). По данному сигналу необходимо:

- включить громкоговоритель, радио- или телеприемник местного вещания и прослушать сообщение;
- в случае попадания в зону возможного химического заражения использовать средства защиты органов дыхания (противогазы, респираторы). При их отсутствии – ватно-марлевые повязки, смоченные водой или лучше 2-5% растворами питьевой соды (при заражении хлором) либо уксусной или лимонной кислоты (при заражении парами аммиака);
- по указанию органов управления по делам ГО и ЧС покинуть опасную зону. При этом необходимо строго соблюдать следующие правила:
 - выходить из зоны в указанном в информации направлении или в сторону, перпендикулярную направлению ветра, на хорошо проветриваемый участок местности;
 - двигаться быстро, но не бежать и не поднимать пыли;
 - не прислоняться к зданиям и не касаться окружающих предметов;
 - не наступать на встречающиеся в пути капли жидкости или порошкообразные россыпи неизвестных веществ;
 - не снимать средства индивидуальной защиты до особого распоряжения;
 - при обнаружении капель химических веществ на коже, одежде, обуви, СИЗ снять их тампоном из ветоши, бумаги или носовым платком;
 - по возможности оказать необходимую помощь пострадавшим, не способным к самостоятельному передвижению;

- после выхода из зоны заражения снять зараженную верхнюю одежду и оставить ее вне помещения, принять душ с мылом, промыть глаза и прополоскать рот;
- всем пострадавшим максимально исключить физические нагрузки, помочь выйти (вынести на руках) из зоны заражения к медицинским работникам, к посту санитарного транспорта.

При отсутствии возможности безопасного выхода из зоны химического заражения провести простейшую герметизацию помещения

- закрыть окна и двери, дымоходы, вентиляционные люки;
- входные двери и проемы окон зашторить плотной влажной тканью;
- щели в окнах и стыках рам заклеить бумагой, скотчем, лейкопластырем.

Следует помнить, что ОХВ тяжелее воздуха (хлор, фосген, ФОС, люизит) будут проникать в нижние этажи зданий, концентрироваться в подвальных помещениях, в низинах и оврагах, а ОХВ легче воздуха (аммиак), наоборот, будут заполнять более высокие места.

6.7. Действия при захвате заложников

В целях уменьшения вероятности захвата заложников на территории предприятия (учреждения) проводятся предупредительные меры общего характера.

В случае, когда произошел захват заложников, действия определяются конкретными условиями обстановки. Тем не менее, некоторые из них могут носить общий характер:

- по возможности немедленно сообщите о случившемся руководителю организации, в органы МВД;
- по своей инициативе в переговоры с террористами не вступайте;
- не провоцируйте действиями, способными повлечь за собой применение террористами оружия, не противоречьте им, не повышайте голос;
- постарайтесь скорее успокоиться и не паниковать;
- подготовьтесь физически, морально и эмоционально к возможному испытанию, будьте уверены, что милиция, и другие спецслужбы предпримут профессиональные меры для Вашего освобождения;
- не рискуйте жизнью окружающих и своей собственной, не пытайтесь бежать, если нет полной уверенности в успехе побега. Даже если Вы заподозрили, что у террориста не оружие, а муляж, не проверяйте это. Ошибка может стоить Вам жизни;
- проанализируйте спокойно ситуацию, постарайтесь запомнить как можно больше информации о террористах (их количество, степень

вооруженности, особенности внешности, акцент и темы разговоров, манера поведения и т.п.). Подобная информация может помочь впоследствии правоохрательным органам в установлении личности террористов;

- попросите террористов освободить детей, женщин и престарелых, а если кто-то ранен или нуждается в помощи, с разрешения старшего из числа преступных элементов окажите ее. В остальных случаях займите позицию пассивного сотрудничества, не вызывая гнева захватчиков, но сохраняя чувство собственного достоинства;
- на вопросы отвечайте кратко. Более свободно и пространно разговаривайте на несущественные общие темы, но будьте осторожны, когда затрагиваются важные государственные или служебные вопросы;
- не допускайте заявлений, которые в данный момент или в последующем могут повредить Вам или другим людям. В случае принуждения выразить поддержку требованиям террористов (письменно, в звуко- или видеозаписи) укажите, что они исходят от похитителей;
- при штурме здания расположитесь подальше от окон, дверей и самих террористов, чтобы не стать жертвой стрельбы снайпера и спецподразделений на поражение, еще безопасней лечь на пол лицом вниз, сложив руки на затылке;
- не возмущайтесь, если во время штурма с Вами могут поступить не корректно: заковать в наручники, связать, нанести эмоциональную или физическую травму, подвергнуть допросу. Отнеситесь с пониманием к тому, что в подобных случаях такие действия штурмующих до идентификации всех лиц и выявления истинных преступников оправданы;
- если требования к Вам террориста и штурмующих будут диаметрально противоположны, поступайте так, как это безопаснее для Вашей жизни;
- сразу после штурма не предпринимайте самостоятельных активных действий (не бежать, не падать в объятия освободителей и т.д.), строго выполняйте указания представителей МВД и других спецслужб.

7. Методические рекомендации по обучению должностных лиц и населения вопросам предупреждения и действий при террористических актах

При проведении занятий по вопросам безопасности при террористических актах основное внимание рекомендуется уделять:

- объяснению сути возникающей опасности и обучению слушателей правилам их возможного поведения;
- в ходе обучения не акцентировать внимание слушателей на масштабности терактов, не демонстрировать натуралистические детали их возможных последствий, избегать запугивания;

- воспитанию у слушателей бдительности и наблюдательности;
- больше времени отводить на практические действия, в том числе, при обнаружении бесхозных предметов на транспорте, в общественных местах, в учреждениях;
- при проведении занятий как с детьми, так и со взрослыми давать полную информацию, подкрепляемую ссылками на нормативные правовые акты, о юридических последствиях участия в подготовке и осуществлении актов терроризма, а также за распространение ложной информации о возможных террористических актах;
- рассматривать с обучаемыми методы вовлечения в террористические организации и способы вербовки исполнителей терактов. Особое внимание уделять на распространенном методе – вовлечении в нетрадиционные религиозные секты и общества, а также возможные пути и способы противодействия вербовщикам.

При разъяснении сути опасности терроризма необходимо остановиться на том, что терроризм ищет новые, все более жестокие и масштабные способы устрашения. Преступники не раз уже делали попытки «нащупать» пути к оружию массового уничтожения, пытались овладеть им или изготовить, проникнуть в ядерные учреждения и на объекты, применить сильнодействующие токсические средства, совершить диверсии против атомных установок и АЭС.

По заключению специалистов, в последние годы повышение опасности использования террористами оружия массового уничтожения в основном связано с естественным ростом уровня знаний и расширением возможности доступа к информации о технологиях применения ядерных, химических и бактериологических вооружений.

Однако террористам куда проще применить токсичные бытовые или промышленные вещества – аммиак, цианид водорода, хлор и т.д. Они широко используются в производстве и вполне доступны. Сам поражающий эффект, как правило, значительно ниже, чем при применении боевых ОВ, но резонанс в обществе получается значительный, чего и добиваются преступники.

Исходя из этого, при обучении необходимо больше внимания уделять на действия при применении этих токсических веществ, на умение быстрой идентификации применяемого вещества и правилам оказания немедленной медицинской помощи.

В 21-м столетии значительно возрастает роль биологических средств по сравнению с химическими, применение которых длительное время считалось наиболее вероятным из всех видов ОМП.

Угроза применения биологических средств в террористических целях рассматривается в настоящее время как достаточно реальная, несмотря на многочисленные ограничения, связанные с трудностью

решения технических вопросов доставки биологических средств для получения массовых поражений.

В борьбе с терроризмом спецслужбы основных развитых стран намерены делать упор на предупреждение террористических акций. Такая превентивная деятельность подразумевает, в частности, сотрудничество с иностранными правоохранительными органами в выявлении, отслеживании и нанесении ударов по членам международных террористических группировок.

Американцы, чтобы защититься от террористов, готовы на ограничения некоторых свобод. Они безропотно проходят ворота «металлоискателей», установленных во всех сколько-нибудь важных объектах, многократно предъявляют удостоверения личности в аэропортах, терпеливо ждут возобновления движения поездов метро после обнаружения подозрительного предмета. Компьютерные программы аэропортов постоянно проверяют данные об авиабилетах пассажиров, их багаже, который задерживается в результате «случайных компьютерных выборок». Через каждые 10 минут пассажиры предупреждаются, что оставленная у входа в аэропорт автомашина будет отогнана, а бесхозный багаж «уничтожен из соображения безопасности».

Уникальная методика борьбы с терроризмом создана в Израиле, в течение десятилетий подвергающегося атакам террористов. Действующий в стране Международный институт по борьбе с терроризмом собирает информацию о мельчайших деталях любого террористического акта, совершенного в любой стране мира, и доводит результаты исследований не только до спецслужб, но и до широких слоев населения, как в Израиле, так и за его пределами.

В городском транспорте (в каждом автобусе) имеется вооруженный охранник. Пассажиры немедленно обратят внимание на любой подозрительный предмет, находящийся без присмотра или в руках того или иного участника движения.

Административные и жилые дома в Израиле тщательно охраняются либо электронными системами, либо специально обученными консьержками. Подвалы и подсобные помещения в домах – на особом учете полиции. Стало нормой, что новый владелец или квартиросъемщик обязательно знакомится с соседями.

При входе в крупный магазин в любом израильском городе посетителя «ощупают» металлоискателями охранники.

Оставленный без присмотра на длительное время автомобиль без должного оформления в дорожной полиции может быть ею досмотрен «по соображениям безопасности», о чем делается уведомление на официальном бланке полиции.

При разработке мер безопасности от актов международного терроризма западные страны, прежде всего США, ФРГ, Франция,

серьезное внимание уделяют ужесточению своей миграционной политики, считая ее важной частью системы национальной безопасности государства. Особое внимание обращается на борьбу с так называемой нелегальной миграцией. Для российских условий этот фактор приобретает особое значение в условиях относительной легкости получения российского гражданства, особенно для граждан СНГ.

Чтобы не создавать впечатления собственной обреченности и безнаказанности террористов, важно подчеркнуть, что с терроризмом ведется борьба на государственном уровне. В Российской Федерации ее проводят Федеральная служба безопасности (ФСБ), Министерство внутренних дел (МВД), Служба внешней разведки (СВР), Федеральная налоговая служба (ФНС), Федеральная пограничная служба (ФПС), вошедшая в ФСБ, Федеральная служба охраны (ФСО), МЧС России и другие органы исполнительной власти.

С этой целью:

- выявляются и изолируются террористические организации и их члены;
- собирается оперативная информация о структурах и видах террористической деятельности;
- предпринимаются упреждающие действия и принимаются своевременные меры по защите, в том числе обучение всех категорий населения вопросам предупреждения террористических актов и действиям при их угрозе и совершении;
- организуется взаимодействие со спецслужбами иностранных государств и Интерполом.
- ужесточена уголовная ответственность за террористическую деятельность.

Говоря о воспитании у граждан бдительности и наблюдательности, необходимо обратить внимание слушателей на то, что наиболее эффективный метод борьбы с террористическими актами - это его предупреждение. Здесь неоценимую помощь играет своевременная информация со стороны населения, правоохранительных органов и специальных служб, как при обнаружении подозрительных предметов, так и о неадекватном поведении некоторых людей.

Заключение

В настоящее время возросла вероятность совершения террористических актов на территории предприятий, учреждений, организаций, фирм, а также на транспорте. Поэтому перед их руководителями, которые являются по должности начальниками гражданской обороны, встают задачи, как по обеспечению безопасности

подведомственных объектов, так и выполнению плана действий в случае поступления сообщений, содержащих угрозу террористического характера.

Борьба с этим злом требует применения общих усилий по выработке единых подходов, координации сил по противодействию терроризму. Важная роль в антитеррористической деятельности отводится структурам РСЧС, органам управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям.

Знания по противодействию терроризму, умения правильного поведения при его угрозе и навыки безопасного поведения в случае совершения террористических акций позволят защитить себя и окружающих от их последствий.

Телефоны оперативных служб Удмуртской Республики и г. Ижевска:

Единая дежурно-диспетчерская служба (служба спасения МЧС)	- 01;
Милиция	- 02;
ГИБДД	- 002, 44-57-02;
Дежурный по МВД УР	- 78-18-85;
Дежурный по Октябрьскому РОВД	-29-38-00;
Первомайскому РОВД	-37-88-80;
Ленинскому РОВД	- 71-02-02;
Устиновскому РОВД	- 26-55-70;
Индустриальному РОВД	- 29-58-00;
Дежурный по УФСБ	- 78-61-33;
Скорая помощь	- 03;

Горгаз	- 04;
Поисково-спасательная служба УР	- 54-21-65;
Поисково-спасательный отряд г. Ижевска	- 43-15-26;
Оперативный дежурный МЧС УР	- 22-70-83;
Отдел предупреждения ЧС	- 75-34-33;
Экстренная психологическая помощь	- 052;
Городские электросети	- 071;
Аварийно-диспетчерская служба ЖКХ	- 072;
Предприятие по утилизации ртути «Экол»	-22-25-15;
Предприятие по отлову бродячих животных	-30-77-67.

Оглавление

Введение

1. Терроризм – угроза национальной безопасности России
2. Виды террористических акций, их цели, мотивы и способы осуществления
3. Законодательная и нормативно-правовая база по организации борьбы с терроризмом
4. Мероприятия по предупреждению чрезвычайных ситуаций, связанных с террористическими актами, и реагированию на них
5. Действия руководящего состава администрации города (района) при угрозе и совершении террористической акции
6. Рекомендации должностным лицам по обеспечению безопасности на объектах экономики и жизнеобеспечения населения
 - 6.1. *Общие требования по соблюдению безопасности на объектах*
 - 6.2. *Рекомендации руководителям организаций*

*по предупреждению ЧС, связанных с
применением взрывоопасных устройств*

*6.3. Действия при поступлении угрозы
террористического акта по телефону*

*6.4 Действия при поступлении угрозы террористического
акта в письменной форме*

*6.5 Действия при обнаружении почтовых
отправлений, подозрительных на химически
и биологически опасные загрязнения*

*6.6 Действия при угрозе и совершении террористического
акта с применением опасных химических веществ
(при разрушении химически опасного объекта)*

6.7. Действия при захвате заложников

7. Методические рекомендации по обучению должностных лиц и
населения вопросам предупреждения и действий при
террористических актах

Заключение